

Αριθμός 3615

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΕΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 10 ΤΩΝ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ ΤΟΥ 2001 ΕΩΣ 2020

Η Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων (εφεξής η «Έφορος»), ασκώντας τις εξουσίες που της παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 έως 2020 (εφεξής ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη Απόφαση σε σχέση με το Μέτρο ενίσχυσης που πιλοφορείται:

«Σχέδιο κρατικών ενισχύσεων προς τους κτηνοτρόφους για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και καταστροφή των νεκρών ζώων.»

A. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ - ΙΣΤΟΡΙΚΟ - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

Στις 16 Ιουνίου 2023, οι Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος (εφεξής η «Αρμόδια Αρχή»), κοινοποίησε, με επιστολή της, στο Γραφείο της Έφορου, το καθεστώς ενισχύσεων υπό τον ως άνω τίτλο (εφεξής το «Μέτρο»), για αξιολόγησή του και έκδοση Απόφασης από την Έφορο αναφορικά με τη συμβατότητα του Μέρου με τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων. Το Μέτρο, συνιστά συνέχεια του υφιστάμενου, ομότιτλου και ίδιου στόχου Μέρου, το οποίο είχε εγκριθεί με την Απόφαση της Έφορου με αρ. 410 και ημερομ. 10.1.2023 η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 13.1.2023 (Ε.Ε. τεύχος 5406, σελ. 33) και αφορούσε για την περίοδο από 1.1.2021 έως 30.6.2023.

Στόχος του Μέρου είναι η απομάκρυνση και μεταφορά των νεκρών ζώων που έχουν θανατωθεί με ευθανασία, με ή χωρίς οριστική διάγνωση, ή έχουν πεθάνει (περιλαμβανομένων θνησιγενών και αγέννητων ζώων) σε εκμετάλλευση ή οιαδήποτε εγκατάσταση ή κατά τη διάρκεια της μεταφοράς, αλλά δεν εσφάγησαν με σκοπό την κατανάλωση από τον άνθρωπο, σε μονάδες επεξεργασίας ζωικών υποπροϊόντων και η επεξεργασία και τελική καταστροφή τους στις μονάδες αυτές, σύμφωνα με τις διατάξεις των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1069/2009 και (ΕΕ) αριθ. 142/2011, οι πρόνοιες των οποίων έχουν μεταφερθεί στην κυπριακή νομοθεσία με τον περί της Εφαρμογής Κοινοτικών Κανονισμών στον Τομέα της Κτηνιατρικής Νόμο του 2004 (Ν 149(I)/2004). Το Μέτρο αφορά μόνο στα νεκρά ζώα που συλλέγονται και τυγχάνουν επεξεργασίας στα πλαίσια της Σύμβασης η οποία έχει ανατεθεί, κατόπιν του διαγωνισμού, σε εταιρεία, με ισχύ της Σύμβασης από 1.1.2021 και για διάρκεια 1 + 1 + 1 χρόνια, ήτοι ανανέωση κατά τη διακριτική ευχέρεια της αρμόδιας αρχής, έως τις 31.12.2023. Από 1/1/2024 θα τεθεί σε ισχύ νέα Σύμβαση για το ίδιο αντικείμενο με συνολική διάρκεια επτά (7) χρόνια (τέσσερα, ένα, συν ένα, συν ένα, χρόνο), ήτοι μέχρι 31/12/2030.

Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1069/2009, άρθρο 4, τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν τη δημιουργία στην επικράτειά τους καταλλήλου συστήματος με το οποίο διασφαλίζεται ότι τα ζωικά υποπροϊόντα συλλέγονται, ταυτοποιούνται και μεταφέρονται χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση και υφίστανται επεξεργασία, χρησιμοποιούνται ή απορρίπτονται όπως προβλέπεται σε αυτούς. Οι Κτηνιατρικές Υπηρεσίες, ως η Αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή του πιο πάνω Κανονισμού, είναι υποχρεωμένες να διασφαλίσουν την σωστή εφαρμογή του.

Δικαιούχοι της ενίσχυσης θα είναι όλοι οι κτηνοτρόφοι που δραστηριοποιούνται στην πρωτογενή παραγωγή στις περιοχές που ελέγχει αποτελεσματικά η Κυπριακή Δημοκρατία και καλύπτονται από τη Σύμβαση των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών. Οι ενισχύσεις περιορίζονται στη στήριξη «ΜΜΕ» ή «πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων», που πληρούν τα κριτήρια του Παραρτήματος Ι του «Κανονισμού 2022/2472 της Επιτροπής της 14ης Δεκεμβρίου 2022 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων στους τομείς της γεωργίας και δασοκομίας και σε αγροτικές περιοχές συμβιβάσιμων με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης» (εφεξής ο «Κανονισμός 2022/2472»), και που δραστηριοποιούνται στον τομέα της γεωργίας (πρωτογενής παραγωγή).

Από το Μέτρο, αποκλείονται οι επιχειρήσεις που έλαβαν στο παρελθόν μη συμβατή ενίσχυση η οποία δεν έχει ακόμη επιστραφεί, προσαυξημένη με τους τόκους υπερημερίας, για όσο χρονικό διάστημα δεν έχει επιστραφεί ή δεν έχει κατατεθεί σε μπλοκαρισμένο λογαριασμό που θα δημιουργήσει η Αρμόδια Αρχή για τον σκοπό αυτό. Επίσης, αποκλείονται από το Σχέδιο οι επιχειρήσεις κατά των οποίων εκκρεμεί εντολή ανάκτησης εκδοθείσα βάσει προηγούμενης απόφασης της Επιτροπής η οποία κήρυξε μια ενίσχυση παράνομη ή μη συμβατή με την εσωτερική αγορά, όπως προβλέπεται στο άρθρο 1(5) του Κανονισμού 2022/2472.

Η απομάκρυνση και η καταστροφή των νεκρών ζώων θα γίνεται από φορέα που είναι εγκεκριμένος για να διενεργεί τις εν λόγω δραστηριότητες για τα ζωικά υποπροϊόντα, ήτοι με τον ανάδοχο της Σύμβασης. Με βάση το Μέτρο, οι δραστηριότητες αυτές θα γίνονται σύμφωνα με όλες τις απαιτήσεις των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1069/2009 και (ΕΕ) αριθ. 142/2011.

Κατά την παραλαβή των νεκρών ζώων στη μονάδα επεξεργασίας θα γίνονται οι πιο κάτω διαδικασίες:

1. Ζύγιση ποσοτήτων νεκρών ζώων πριν την επεξεργασία τους.
2. Λήψη δειγμάτων εγκεφάλου κατά την παραλαβή πτωμάτων βοοειδών και αιγοπροβάτων για σκοπούς εργαστηριακής εξέτασης σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού αριθ. 999/2001 όπως αυτός εκάστοτε τροποποιείται, συμπληρώνεται ή αντικαθίσταται ή κατά την απαίτηση της Αρμόδιας Αρχής. Τα δείγματα θα παραδίδονται στα Κεντρικά Εργαστήρια της Αρμόδιας Αρχής.
3. Ο ανάδοχος φορέας της Σύμβασης θα πρέπει να διενεργεί, με τη χρήση κατάλληλων σαρωτών βόλων σήμανσης και ενωπίων, όλων των νεκρών ζώων για τα οποία διατηρείται βάση δεδομένων της Αρμόδιας Αρχής και θα ενημερώνει σε καθημερινή βάση το Σύστημα Αναγνώρισης και Καταγραφής των Ζώων (IRSC) της Αρμόδιας Αρχής.
4. Τα νεκρά ζώα θα καθίστανται αναγνωρίσιμα και θα επεξεργάζονται άμεσα. Σε περίπτωση αδυναμίας άμεσης επεξεργασίας λόγω προβλημάτων, όπως τεχνικά προβλήματα και άλλα, ο ανάδοχος πρέπει να έχει προβλέψει διορθωτικές ενέργειες στα πλαίσια του συστήματος HACCP.
5. Η επεξεργασία, χρήση ή απόρριψη πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τις πρόνοιες του κανονισμού (ΕΚ) 1069/2009 και του κανονισμού (ΕΕ) 142/2011.

6. Ο φορέας πρέπει να τηρεί μητρώο με όλα τα στοιχεία των διαφόρων διεργασιών, παραμέτρων λειτουργίας και συλλογής, τα οποία θα αποθηκεύονται σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή για τουλάχιστον τρία έτη.

Στο Μέτρο προνοείται συμμόρφωση με τις προϋποθέσεις σώρευσης στο άρθρο 8 του Κανονισμού 2022/2472. Δεν επιτρέπεται ο δικαιούχος ενίσχυσης για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες να λαμβάνει κρατικές ενισχύσεις ή ενωσιακή χρηματοδότηση που τελεί υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο των κρατών μελών ή ενισχύσεις de minimis, οι οποίες υπερβαίνουν στο σύνολό τους τις ανώτατες εντάσεις και τα ανώτατα ποσά ενίσχυσης, όπως αυτά καθορίζονται στο Κεφάλαιο III του Κανονισμού 2022/2472.

Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης:

Ενίσχυση σε ποσοστό 75% του κόστους της Σύμβασης για τη Συλλογή, Μεταφορά, Επεξεργασία και Τελική Διάθεση των Ζωικών Υποπροϊόντων Κατηγορίας 1 ή και 2, όπως αυτές καθορίζονται στους ενωσιακούς Κανονισμούς της νομικής βάσης του Μέρους. Στο πλαίσιο αυτό, σφαγείοαπορρίματα κατηγορίας 1, 2 και 3 δεν θα συλλέγονται και καταστρέφονται στα πλαίσια του Σχεδίου αυτού.

Διάρκεια του Μέρους:

Το Μέτρο θα ισχύει για την περίοδο 1.7.2023 – 31.12.2029.

Προϋπολογισμός:

Αυτή τη στιγμή ισχύει η Σύμβαση Αρ. 14/2020 με την εταιρεία Sigan Management Ltd, ήτοι τον Ανάδοχο φορέα. Η ημερομηνία λήξης της σύμβασης είναι η 31η Δεκεμβρίου 2023. Η Συμβατική Αξία της Σύμβασης ανέρχεται στις €143.990, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., ανά μήνα. Στην αξία της σύμβασης προστίθεται κάθε μήνα το ποσό που αφορά τον αριθμό των δειγμάτων που συνέλεξε και προσκόμισε στα εργαστήρια Κτηνιατρικών Υπηρεσιών ο Ανάδοχος. Το κόστος κάθε δείγματος ανέρχεται στα τέσσερα €4,76 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.. Από 1/1/2024 θα τεθεί σε ισχύ νέα Σύμβαση για το ίδιο αντικείμενο με συνολική διάρκεια επτά (7) χρόνια (τέσσερα ένα συν ένα συν ένα χρόνο), ήτοι μέχρι 31/12/2030.

Το ποσό που θα δαπανηθεί κατά τη διάρκεια του Μέρους εκτιμάται συνολικά στα €11.231.220 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Το 25% του κόστους που απαιτείται να ανακτηθεί σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου Αρ. 89.517 και ημερ. 3/6/2020, ήτοι €2.807.805,00 [(€11.231.220,00 X 25%= €2.807.805,00)] θα καλυφθεί μέσω της καταβολής τελών που επιβάλλονται σύμφωνα με τους Κανονισμούς Κ.Δ.Π. 177/2009 ή όπως αυτοί εκάστοτε τροποποιούνται ή αντικαθίσταται, σύμφωνα με τους οποίους οι επιχειρηματίες ή οι κάτοχοι ζώων που τα προσκομίζουν στο σφαγείο, καταβάλλουν τέλη για κάθε ζώο που σφάζεται εκεί, ώστε να καλυφθεί το ποσό που αναλογεί στη δική τους συνδρομή, δηλαδή από τους δικαιούχους του Μέρους.

Βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, η Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10 αυτού, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 10(1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί στον Έφορο για έγκριση κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου. Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει Μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του εν λόγω άρθρου απόφασή του.

Ως εκ τούτου επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης δυνάμει των άρθρων 9Α(α) και 10(1) του Νόμου.

Β. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

1. Η Έφορος, βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10 του Νόμου, τις Κρατικές Ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, δυνάμει του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1588 του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2015, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «η ΣΛΕΕ»). Επίσης, το άρθρο 10(1) του πιο πάνω Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί κάθε Μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου στον Έφορο για έγκριση. Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει όπως τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία Μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου, εκτός εάν τούτο έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε στην εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του άρθρου 10 απόφασή του.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «Κρατική Ενίσχυση» σημαίνει κάθε Μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ.

Σημειώνεται ότι οι κτηνοτρόφοι, ως οντότητες, ασχέτως του αν συνιστούν νομικά πρόσωπα ή όχι, αποτελούν, με βάση το Δίκαιο του Ανταγωνισμού, επιχειρήσεις, ήτοι φορείς, οι οποίοι ασκούν οικονομική δραστηριότητα. Με βάση τη νομολογία των Δικαστηρίων της ΕΕ οικονομική δραστηριότητα αποτελεί, ως εν προκειμένω, η προσφορά αγαθών σε δεδομένη αγορά.

2. Ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «Κρατική Ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ, με βάση το οποίο «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως».

Το κοινοποιηθέν Μέτρο συνιστά Κρατική Ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά όλα τα κριτήρια του Άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ, δηλαδή:

- (α) Χορηγείται από τον κρατικό προϋπολογισμό, δηλαδή μέσω κρατικών πόρων.
Ειδικότερα, οι επιδοτούμενες προς τους κτηνοτρόφους υπηρεσίες τις οποίες προνοεί το Μέτρο, θα παρέχονται από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες, δηλαδή από φορέα του Κράτους με κρατικούς πόρους.
- (β) Συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα, το οποίο οι δικαιούχοι δεν θα ελάμβαναν υπό κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας, δηλαδή δαπάνες τις οποίες θα καλούσαν να καλύψουν οι ίδιοι οι δικαιούχοι (κτηνοτρόφοι, κλπ) κατά την άσκηση της οικονομικής τους δραστηριότητας.
- (γ) Είναι επιλεκτικό, καθότι συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής που αφορούν συγκεκριμένα στον τομέα της πρωτογενούς παραγωγής κτηνοτροφικών προϊόντων και αυτό γιατί οι επιδοτούμενες υπηρεσίες δεν παρέχονται σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στους δικαιούχους του Μέτρου.
- (δ) Νοθεύει τον ανταγωνισμό σε βαθμό επηρεασμού των ενδοεθνσιακών συναλλαγών, διότι, λόγω της ύπαρξης της κοινής γεωργικής πολιτικής, της πολιτικής για την αγροτική ανάπτυξη της Ένωσης αλλά και των κανονισμών για την κοινή οργάνωση των αγορών, κάθε ενίσχυση στον γεωργικό τομέα, οσοδήποτε μικρή, θεωρείται ότι νοθεύει τον ανταγωνισμό και επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών.

3. Συμβατότητα της ενίσχυσης με την εσωτερική αγορά

Η νομική βάση για την αξιολόγηση της κοινοποιηθείσας κρατικής ενίσχυσης με την εσωτερική αγορά είναι ο Κανονισμός 2022/2472. Σύμφωνα με το Άρθρο 3 του Κανονισμού 2022/2472, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν όλες τις προϋποθέσεις του Κεφαλαίου I του Κανονισμού 2022/2472 καθώς και τις ειδικές προϋποθέσεις για την αντίστοιχη κατηγορία ενισχύσεων που προβλέπονται στο Κεφάλαιο III του ίδιου Κανονισμού, συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 107, παράγραφος 2 ή 3 της ΣΛΕΕ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης κοινοποίησης που προνοείται από το Άρθρο 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ.

4. Η Έφορος, αφού αξιολόγησε το Μέτρο, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 2022/2472, κατέληξε στα εξής:

(α) Αναφορικά με τη συμβατότητα του Μέτρου με το Κεφάλαιο I Κοινές Διατάξεις του Κανονισμού 2022/2472 της Επιτροπής σημειώνονται τα εξής:

Το Μέτρο εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού 2022/2472 της Επιτροπής αφού εφαρμόζεται σε ΜΜΕ στον τομέα της πρωτογενούς γεωργικής παραγωγής. Ωστόσο, με βάση το άρθρο 1(5)(δ) του Κανονισμού 2022/2472 της Επιτροπής, οι ενισχύσεις για τη διενέργεια εξετάσεων για ΜΣΕ σε προβληματικές επιχειρήσεις, ως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2(59) του Κανονισμού 2022/2472 της Επιτροπής δεν θα πρέπει να είναι επιλέξιμες και ως εκ τούτου ρητή πρόνοια περί του αποκλεισμού αυτού θα πρέπει να προστεθεί στο Μέτρο. Σημειώνεται ότι δεν τίθεται οποιοδήποτε ζήτημα συμβατότητας του προϋπολογισμού του Μέτρου ο οποίος καθορίστηκε από την Αρμόδια Αρχή στα €11.231.220 ευρώ με το άρθρο 4 Όρια Κοινοποίησης του Κανονισμού 2022/2472 αφού το εν λόγω άρθρο δεν προνοεί περιορισμό του ανώτατου ορίου ύψους ποσού του ακαθάριστου ισοδύναμου επιχορήγησης για τις ενισχύσεις που εμπίπτουν στο άρθρο 27 του Κανονισμού 2022/2472.

Πρόσθετα πληρούνται οι πρόνοιες των υπολοίπων άρθρων του Κεφαλαίου I του Κανονισμού στο βαθμό που αυτές αφορούν και εφαρμόζουν στο Μέτρο. Συγκεκριμένα, το Μέτρο συμμορφώνεται με τον ορισμό στο άρθρο 2. 24) «νεκρά ζώα» του Κανονισμού 2022/2472. Πρόσθετα, αφορά σε «επιδοτούμενες υπηρεσίες» ως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2. 54) του Κανονισμού 2022/2472, ήτοι ενίσχυση η οποία «χορηγείται έμμεσα στον τελικό δικαιούχο, σε είδος, και καταβάλλεται στον πάροχο της εν λόγω υπηρεσίας ή δραστηριότητας». Επίσης, οι πρόνοιες του Μέτρου συμμορφώνονται με τον ορισμό 2. 57) του Κανονισμού 2022/2472 «κόστος εξετάσεων για μεταδοτικές σπογγώδεις εγκεφαλοπάθειες (ΜΣΕ) και σπογγώδη εγκεφαλοπάθεια των βοοειδών (ΣΕΒ)», αφού στο Μέτρο αναφορικά με τις δαπάνες που προνοεί ο εν λόγω ορισμός παραπέμπει στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 999/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ο οποίος αναφέρεται στον εν λόγω ορισμό του Κανονισμού 2022/2472 ως η νομική βάση καθορισμού των εν λόγω δαπανών.

Με βάση το άρθρο 5(1) Διαφάνεια των ενισχύσεων του Κανονισμού 2022/2472, ο Κανονισμός εφαρμόζεται μόνο σε διαφανείς ενισχύσεις. Με βάση την παράγρ. 2 του ίδιου άρθρου «Οι ενισχύσεις θεωρούνται διαφανείς όταν μπορεί να υπολογιστεί εκ των προτέρων με ακρίβεια το ακαθάριστο ισοδύναμο επιχορήγησης, χωρίς να είναι αναγκαία η διενέργεια αξιολόγησης κινδύνου». Ενόψει της διάρκειας του Μέτρου, ήτοι έως τις 31.12.2029, το κόστος της επιδοτούμενης υπηρεσίας, όπως το κόστος δείγματος το οποίο αναφέρθηκε στην ένοψη Α΄ της Παρούσας Απόφασης, το οποίο αφορά στο ποσό της ενίσχυσης προς τους δικαιούχους του Μέτρου για τις επιλέξιμες δαπάνες, θα πρέπει να επικαιροποιείται σε τέτοια χρονικά διαστήματα ώστε να μην υπερβαίνει την εκάστοτε αγοραία αξία των εν λόγω υπηρεσιών.

Με βάση το άρθρο 7 Ένταση της ενίσχυσης και επιλέξιμες δαπάνες του Κανονισμού 2022/2472 «για τον υπολογισμό της έντασης των ενισχύσεων και των επιλέξιμων δαπανών, όλα τα στοιχεία υπολογίζονται πριν από την έκπτωση φόρων ή άλλων επιβαρύνσεων». Με βάση το ίδιο άρθρο «Οι επιλέξιμες δαπάνες τεκμηριώνονται με σαφή, συγκεκριμένα και επικαιροποιημένα αποδεικτικά έγγραφα». Επίσης, στο ίδιο άρθρο προνοείται ότι (παράγρ. 3) «Ο φόρος προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) δεν είναι επιλέξιμος για ενίσχυση, εκτός εάν δεν είναι ανακτήσιμος βάσει της εθνικής νομοθεσίας για τον ΦΠΑ», και (παράγρ. 4) «εάν η ενίσχυση χορηγείται με μορφή άλλης από την επιχορήγηση, ως ποσό της ενίσχυσης λογίζεται το ακαθάριστο ισοδύναμο επιχορήγησης της ενίσχυσης». Ως ακαθάριστο ισοδύναμο επιχορήγησης ορίζεται στον ορισμό 30 του άρθρου 2 του Κανονισμού 2022/2472 ως «το ποσό της ενίσχυσης, εάν είχε παρασχεθεί υπό τη μορφή επιχορήγησης στον δικαιούχο κατά την ημερομηνία χορήγησης της ενίσχυσης, πριν από την αφαίρεση φόρων ή άλλων επιβαρύνσεων». Με βάση το Μέτρο, το ΦΠΑ συμπεριλαμβάνεται στο κόστος των επιδοτούμενων υπηρεσιών. Ωστόσο, η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να διασφαλίζει τη συμμόρφωση με την παράγρ. 4 του άρθρου 7 του Κανονισμού 2022/2472.

Το Μέτρο συμμορφώνεται με το άρθρο 8 Σώρευση του Κανονισμού 2022/2472 αφού εμπεριέχεται σ' αυτό σχετική πρόνοια.

Επισημαίνεται η υποχρέωση συμμόρφωσης με το άρθρο 9(1) Δημοσίευση και Ενημέρωση του Κανονισμού 2022/2472 της Επιτροπής αναφορικά με τη δημοσίευση στην εφαρμογή Transparency Award Module της Επιτροπής ή σε ενιαίο

δικτυακό τόπο για τις κρατικές ενισχύσεις σε εθνικό επίπεδο, των συνοπτικών πληροφοριών που αναφέρονται στο άρθρο 11 του Κανονισμού 2022/2472 ή σύνδεσμος που οδηγεί προς αυτές, και του πλήρους κείμενου του Μέτρου ή σύνδεσμος που παρέχει πρόσβαση στο πλήρες κείμενο. Πρόσθετα, με βάση την παράγρ. 1(γ) του ίδιου άρθρου θα πρέπει να δημοσιεύονται τα στοιχεία που αναφέρονται στο Παράρτημα III του Κανονισμού 2022/2472 για κάθε μεμονωμένη ενίσχυση, εν προκειμένω σε κάθε κτηνοτρόφο επωφελούμενο από το Μέτρο, που υπερβαίνει τα ακόλουθα ποσά: i) €10.000 για τους δικαιούχους που δραστηριοποιούνται στον τομέα της πρωτογενούς γεωργικής παραγωγής και ii) αναφορικά με τον Ανάδοχο, επειδή δραστηριοποιείται σε επόμενα στάδια της αγοράς σε σχέση με τις κτηνοτροφικές επιχειρήσεις, εφόσον η συνολική ενίσχυση που θα λαμβάνει (επιδοτούμενη υπηρεσία και τέλη που καταβάλλονται από τους κτηνοτρόφους σύμφωνα με τους Κανονισμούς Κ.Δ.Π. 177/2009 ή όπως αυτοί εκάστοτε τροποποιούνται ή αντικαθίσταται, εάν ο λήπτης των τελών θα είναι ο Ανάδοχος), υπερβαίνει το όριο των 100.000 ευρώ. Με βάση την παράγρ. 3 του ίδιου άρθρου «Οι πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) δημοσιεύονται εντός έξι μηνών από την ημερομηνία χορήγησης της ενίσχυσης.» Η δημοσίευση των προαναφερθεισών μεμονωμένων ενισχύσεων στην εφαρμογή Transparency Award Module γίνεται εντός έξι μηνών από τη χορήγηση της ενίσχυσης (ήτοι της χορήγησης του έννομου δικαιώματος λήψης της, δηλαδή της έγκρισης του δικαιούχου), με τη διαβίβαση των στοιχείων που αναφέρονται στο Παράρτημα III του Κανονισμού 2022/2472 στο Γραφείο μου σε ειδικό μορφότυπο που οι Αρμόδιες Αρχές λαμβάνουν από το Γραφείο μου. Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εν λόγω επιδοτούμενες υπηρεσίες σε επίπεδο μεμονωμένου δικαιούχου ως συνολικό ποσό πιθανόν να μην είναι εφικτό να υπολογιστούν με ακρίβεια κατά την έγκριση του δικαιούχου για συμμετοχή στο Μέτρο, θα μπορούν καταχωρίζονται στην ως άνω εφαρμογή όποτε υπερβούν το όριο €10.000 και κάθε επόμενη υπέρβαση του εν λόγω ορίου με νέα καταχώρηση.

Αναφορικά με τη συμβατότητα του Μέτρου με το Κεφάλαιο III Κατηγορίες Ενισχύσεων του Κανονισμού 2022/2472 σημειώνονται τα εξής:

Συγκεκριμένα, οι ενισχύσεις του Μέτρου καλύπτουν το κόστος για την απομάκρυνση και την καταστροφή νεκρών ζώων (άρθρο 27 παρ. 2 εδάφ. γ και δ του Κανονισμού 2022/2472) και διενέργειας εξετάσεων για ΜΣΕ στα εν λόγω νεκρά ζώα με βάση το άρθρο 27 παρ. 2 εδάφ. στ) του Κανονισμού 2022/2472.

Με βάση την παράγρ. 3 του άρθρου 27 του Κανονισμού 2022/2472 «Οι ενισχύσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχεία γ), δ) και στ) εξαρτώνται από την ύπαρξη συνεκτικού προγράμματος παρακολούθησης και διασφάλισης της ασφαλούς διάθεσης όλων των νεκρών ζώων στο κράτος μέλος.». Με βάση τους στόχους του Μέτρου, ως αυτοί παρατέθηκαν στην ενότητα Α' της παρούσας Απόφασης η εν λόγω πρόνοια του Κανονισμού 2022/2472 πληρούται.

Οι ενισχύσεις του Μέτρου χορηγούνται σε είδος. Η πρόνοια αυτή πληρούται αφού το Μέτρο προνοεί την παροχή των υπηρεσιών που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχεία γ), δ) και στ) του άρθρου 27 του Κανονισμού 2022/2472 της Επιτροπής από φορείς άλλους εκτός των δικαιούχων του Μέτρου, ήτοι τον Ανάδοχο, ο οποίος παρέχει υπηρεσίες συναφείς με την απομάκρυνση και την καταστροφή νεκρών ζώων και μέσω.

Το Μέτρο συμμορφώνεται με το άρθρο 27(5)(β) και (γ) του Κανονισμού 2022/2472, ήτοι η ένταση της ενίσχυσης του Μέτρου δεν υπερβαίνει το 75% των επιλέξιμων δαπανών του.

Αναφορικά με την υλοποίηση των στόχων του Μέτρου από φορέα με ανάθεση Σύμβασης κατόπιν διαγωνισμού, η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να διασφαλίζει ότι πληρούνται οι όροι της παραγρ. 4 του άρθρου 27 του Κανονισμού 2022/2472, ήτοι ο εν λόγω φορέας α) δραστηριοποιείται σε επόμενα στάδια της αγοράς σε σχέση με τις κτηνοτροφικές επιχειρήσεις – δικαιούχους του Μέτρου και β) παρέχει υπηρεσίες συναφείς με την απομάκρυνση και την καταστροφή νεκρών ζώων. Πρόσθετα, αναφορικά με την ανάθεση της εν λόγω Σύμβασης, για την περίοδο από 1.1.2024 έως τη λήξη ισχύος του Κανονισμού 2022/2472, η αρμόδια αρχή, η εν λόγω ανάθεση θα πρέπει να συμμορφώνεται με την περί Δημοσίων Συμβάσεων Νομοθεσία, συμμόρφωση με την οποία αποκλείει την χορήγηση πλεονεκτήματος με κρατικούς πόρους προς ορισμένη επιχείρηση με βάση το Άρθρο 107 (1) της ΣΛΕΕ.

Η διάρκεια ισχύος του Μέτρου είναι σύμφωνη με το άρθρο 64 του Κανονισμού 2022/2472.

Με βάση τον Νόμο και τον Κανονισμό 2022/2472 της Επιτροπής, το Μέτρο ως αυτό κοινοποιήθηκε στην Έφορο, με επιστολή στις 16 Ιουνίου 2023, κρίνεται συμβατό με τον προαναφερθέντα Κανονισμό και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

Γ. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Η ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

1. Το κοινοποιηθέν Μέτρο ενισχύσεων με τίτλο «Σχέδιο κρατικών ενισχύσεων προς τους κτηνοτρόφους για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και καταστροφή των νεκρών ζώων.» πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.
2. Το Μέτρο είναι συμβατό με τον Κανονισμό 2022/2472 νοουμένου ότι, αυτό, θα προσαρμοσθεί και/ή ενσωματωθούν σ' αυτό, και θα εφαρμοσθεί με βάση τις προειρηθείσες επισημάνσεις στην ενότητα Γ (Αξιολόγηση), της παρούσας Απόφασης.
3. Το Μέτρο θα τεθεί σε ισχύ μετά τη δημοσίευση της παρούσας Απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας και με βάση τις πρόνοιες του άρθρου 9 του Κανονισμού 2022/2472.
4. Η παρούσα Απόφαση της Εφόρου απευθύνεται στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Λευκωσία, 4 Ιουλίου 2023.

ΣΤΕΛΛΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.